



Samenvatting

De gemeente Maastricht heeft in het afgelopen jaar, tijdens de periode 1 maart 2020 tot 1 juli 2020, maatregelen genomen in het kader van de financiële gevolgen van de coronacrisis voor de zorgaanbieders. De zorgaanbieders hebben op grond van onze brief d.d. 2 april 2020 door mogen declareren op de afgegeven toekenningen van arrangementen, zolang de zorg regulier of op alternatieve wijze is geleverd en het contact met cliënten in stand is gebleven. De zorg mocht, en gezien de RIVM-maatregelen moest soms, op andere wijze dan gebruikelijk worden ingevuld bijvoorbeeld door telefonisch contact of via beeldscherm. Zorgaanbieders hebben over deze periode hun verantwoordelijkheid genomen om in contact te blijven met al hun cliënten en hebben de ondersteuning gecontinueerd, indien nodig op alternatieve wijze. Daar waar dit echt niet lukte, heeft de zorgaanbieder met de betreffende gemeente contact opgenomen, om te voorkomen dat kwetsbare inwoners in de knel kwamen.

Om ervoor te zorgen dat de alternatieve zorg rechtmatig kan worden geleverd is het noodzakelijk om een addendum op te stellen en overeen te komen op de aangegane overeenkomsten met de zorgaanbieders. In de (bijgevoegde addenda – bijlage 1 tot en met 3) worden afspraken gemaakt ten behoeve van (o.a.) de continuïteitsbijdrage over de periode van 1 maart tot 1 juli 2020. Zo wordt middels het tekenen van de addenda (door de zorgaanbieder en de gemeenten) de geleverde (alternatieve) zorg voor deze periode gezien als rechtmatig geleverde zorg, mits deze voldoet aan de voorwaarden opgenomen in de addenda. In de addenda worden tussen de partijen ook afspraken gemaakt over (1) de continuïteitsbijdrage en minderkosten over de periode van 1 maart tot 1 juli 2020, (2) de meerkosten voor de periode van 1 maart tot en met 31 december 2020 en (3) de administratie, declaratie en de af te leggen verantwoording.

Beslispunten

1. Instemmen met het toepassen van het addendum op:
 - a. De dienstverleningsovereenkomst sociaal jeugd en begeleiding jeugd
 - b. De dienstverleningsovereenkomst Wmo en dienstverleningsovereenkomst Wmo beschermd Wonen
 - c. De overeenkomst hulp bij het huishouden 2018 e.v. met referentienummer VIA 2017051LK



2. Aan de hand van de door de zorgaanbieders aangeleverde stukken wordt beoordeeld of een zorgaanbieder recht heeft op compensatie en voor welk bedrag. Indien het totaal van alle te compenseren bedragen van de aanbieders de beschikbare middelen ad € 597.902,- overschrijdt, dan zal de verdeling op basis van de volgende verdeelsleutel plaatsvinden: het aandeel dat het zorgaanbieder heeft in het totaal van de aangevraagde compensatie.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. d.d. 12 juli 2021:

Conform

Collegevoorstel



1. Aanleiding

De gemeente Maastricht heeft in het afgelopen jaar, tijdens de periode 1 maart 2020 tot 1 juli 2020, maatregelen genomen in het kader van de coronacrisis en de financiële gevolgen daarvan bij de zorgaanbieders. De zorgaanbieders hebben op grond van onze brief d.d. 2 april 2020 door mogen declareren op de afgegeven toekenningen van arrangementen, zolang de zorg regulier of op alternatieve wijze is geleverd en het contact met cliënten in stand is gebleven. De zorg mocht, en gezien de RIVM-maatregelen moest soms, op andere wijze dan gebruikelijk worden ingevuld bijvoorbeeld door telefonisch contact of via beeldscherm. Zorgaanbieders hebben over deze periode hun verantwoordelijkheid genomen om in contact te blijven met al hun cliënten en hebben de ondersteuning gecontinueerd, indien nodig op alternatieve wijze. Daar waar dit echt niet lukte, heeft de zorgaanbieder met de betreffende gemeente contact opgenomen, om te voorkomen dat kwetsbare inwoners in de knel kwamen.

Om de continuïteit van onze zorgaanbieders te garanderen, heeft de gemeente Maastricht in beginsel en onder voorwaarden vanwege het grote maatschappelijke belang doorbetaald. Dit voorkwam (financiële) problemen bij de zorgaanbieders.

Om ervoor te zorgen dat de alternatieve zorg rechtmatig kan worden geleverd is het noodzakelijk om een addendum op te stellen en overeen te komen op de aangegane overeenkomsten met de zorgaanbieders. In de bijgevoegde addenda worden afspraken gemaakt ten behoeve van (o.a.) de continuïteitsbijdrage over de periode van 1 maart tot 1 juli 2020. Zo wordt middels het tekenen van de addenda (door de zorgaanbieder en de gemeenten) de alternatief geleverde zorg voor deze periode gezien als rechtmatig geleverde zorg, mits deze voldoet aan de voorwaarden opgenomen in de addenda. In de addenda worden tussen de partijen ook afspraken gemaakt over (1) de continuïteitsbijdrage en minderkosten over de periode van 1 maart tot 1 juli 2020, (2) de meerkosten voor de periode van 1 maart tot en met 31 december 2020 en (3) de administratie, declaratie en de af te leggen verantwoording. De periode van de meerkosten loopt langer door dan de regeling met betrekking tot continuïteitsbijdrage omdat de meerkostenregeling door het Rijk is verlengd. Voor het toekennen van de compensatie waar het gaat om de meerkosten hanteren we het door het college eerder vastgestelde uitgangspunt (zie brief d.d. 2 april 2020): de gemeenten vergoeden slechts meerkosten waarvoor zij gecompenseerd worden door het Rijk. Daarnaast wordt in de addenda ook aangegeven dat de zorgaanbieders vóór 20 februari 2021 hun verzoek tot vergoeding van meerkosten dienen in te dienen en dit op basis van een door de gemeente Maastricht in Negometrix voorgeschreven bijgevoegde format. Verzoeken na deze datum worden door de gemeente



Maastricht niet meer in behandeling genomen en komen daarmee niet voor vergoeding als meerkosten in aanmerking.

Als laatste wordt in de addenda ook ingegaan op de wijze van verantwoording, gelet op het feit dat deze voor het jaar 2020 anders is dan in andere jaren.

Op grond van de notitie 'Verantwoording 2020/accountantscontrole in relatie tot coronacompensatie in Sociaal Domein 2020' (VNG en Rijk) is een driesporen-aanpak ontwikkeld. De driesporen-aanpak wordt gehanteerd voor de verantwoording en bestaat uit de volgende sporen:

- a. Eerste spoor (1^{ste} spoor):
 1. Regulier geleverde zorg wordt verantwoord via het ISD-protocol 2020.
 2. Alternatief geleverde zorg wordt na ondertekening van dit addendum ook via het ISD-protocol 2020 verantwoord.
- b. Tweede spoor (2^{de} spoor): de continuïteitsbijdrage en de corona meerkosten worden middels dit addendum en de bijbehorende formats en facturen afgehandeld en verantwoord.
- c. Derde spoor (3^{de} spoor): toelichting door de opdrachtnemer op de ontvangen coronacompensatie en meerkosten in een bijlage bij de jaarrekening:
 1. De voor de jaarrekening controleplichtige zorgaanbieder/opdrachtnemer neemt een bijlage bij de jaarrekening 2020 op welke door de accountant op strijdigheid wordt getoetst.
 2. De niet voor de jaarrekening controleplichtige zorgaanbieder/opdrachtnemer levert de jaarrekening 2020 op samenstellingsverklaringsbasis aan **bij een beroep op de meerkostenregeling en/of de continuïteitsbijdrage**. De meerkostenregeling dient conform de format te worden ingevuld met aanlevering van kopieën van onderliggende facturen en onderbouwing van de verdeelsleutel.

Dit voorstel tezamen met de addenda worden aan uw college ter instemming voorgelegd. Uw college is bevoegd deze stukken vast te stellen voor de gemeente Maastricht en voor de gemeenten deelnemende aan de regionale afspraken in het kader van Jeugd en Wmo.

2. Context

Met dit voorstel worden de overeenkomsten (middels de addenda) met de zorgaanbieders voor periode 1 maart – 1 juli aangepast, dit zodat de alternatieve geleverde zorg past binnen de overeenkomsten. Daarnaast worden de toentertijd (d.d. 2 april 2020) door het college vastgestelde



en gecommuniceerde nieuwe gedragslijnen (beleid) voor de declaraties en betalingen aan de zorgaanbieders opgenomen in de addenda. Bestaand beleid, contracten en besluiten hebben geen rekening gehouden met deze uitzonderlijke Covid-19 situatie. Met het vaststellen van de addenda zorgt u ervoor dat de geleverde zorg en de betalingen gedaan aan de zorgaanbieders rechtmatig is. De in de addenda opgenomen afspraken zijn in lijn met de richtlijnen die het Rijk en de VNG voorstellen en sluiten aan op de door u op 2 april 2020 gecommuniceerde gedragslijnen.

3. Gewenste situatie

1. Zorgdragen voor het aanpassen van de bestaande overeenkomsten met de zorgaanbieders voor de periode 1 maart tot 1 juli 2020, dit zodat de declaraties van de zorgaanbieders en betalingen aan de zorgaanbieders over de geleverde (reguliere en alternatieve) zorg en de uit te betalen continuïteitsbijdragen over deze periode rechtmatig hebben plaats gevonden.
2. Zorgdragen voor het aanpassen van de bestaande overeenkomsten met de zorgaanbieders voor de periode 1 maart tot en met 31 december 2020, dit zodat de declaraties van de meerkosten van de zorgaanbieders en de betalingen van de meerkosten aan de zorgaanbieders over deze periode rechtmatig plaats gevonden.
3. Zorgdragen dat voor de verantwoording voldaan wordt aan de landelijke richtlijnen.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

In zijn algemeenheid kan gesteld worden dat o.a. door deze maatregelen de zorginfrastructuur kan blijven voortbestaan.

5. Effect op de openbare ruimte

nvt

6. Personeel en organisatie

Dit voorstel heeft zoals bekend bij u (op basis van uw besluit d.d. 30 maart 2020) extra ambtelijke inzet gevraagd, dit om (1) alle bijgevoegde stukken zorgvuldig voor te bereiden, (2) de zorgaanbieders en de collega gemeenten mee te nemen in het proces tot aanpassing van de overeenkomsten en nu in de laatste fase van het proces om tot een oordeel te komen van de door de zorgaanbieders aangevraagde continuïteitsbijdragen & minderkosten en meerkosten, de gesprekken te voeren met de aanbieders en het openstellen van Negometrix voor het ondertekenen van de voorliggende addenda.

De werkzaamheden zijn en worden binnen de bestaande formatie uitgevoerd.



7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

n.v.t.

8. Financiën

Kosten:

De financiële gevolgen die voortkomen uit het voorliggende stuk hebben betrekking op:

1. De gedeclareerde en betaalde (regulier en alternatief) geleverde zorg
2. De aangevraagde continuïteitsbijdrage (en de minderkosten) door de zorgaanbieders
3. De aangevraagde meerkosten door de zorgaanbieders

Ad 1. De gedeclareerde en betaalde (regulier en alternatief) geleverde zorg

De gedeclareerde en betaalde (regulier en alternatief) geleverde zorg lopen via het reguliere verantwoordingsproces. En worden met het samenstellen van de jaarstukken bekend.

Ad 2. De door de zorgaanbieders aangevraagde continuïteitsbijdrage en minderkosten

De continuïteitsbijdrage en minderkosten zijn door een 32-tal zorgaanbieders aangevraagd. Dit zijn relatief weinig aanbieders omdat onze huidige wijze van financiering, waar het gaat om de arrangementen/trajecten Jeugd en Wmo, een voorfinancieringssysteem kent. Op grond van deze wijze van financieren hebben onze zorgaanbieders over de afgelopen periode geen liquiditeitsproblemen gehad als gevolg van Covid-19. Dit bleek ook uit de beoordeling van de aanvragen. Voor hulp in de huishouding loopt een separaat proces omdat de financiering hiervan gebaseerd is op PxQ financiering. Omdat de gesprekken over de continuïteitsbijdragen nog plaats vinden en de addenda nog ondertekend dienen te worden, kan niet met zekerheid gesteld worden wat de exacte financiële gevolgen zijn.. Wij willen u wel meegeven dat er alleen sprake van continuïteitsbijdrage kan zijn als de gerealiseerde omzet aantoonbaar lager is dan in de eerste twee maanden van 2020 en lager is dan de omzet in 2019 gecorrigeerd voor marktontwikkelingen waaronder Jens. In aantal gevallen is gebleken dat met een lagere bijdrage volstaan kan worden dan eerder gesignaleerd op basis van de productie/ declaratiegegevens 2020. Vandaar dat u in de tabel 4 een bandbreedte van het gesignaleerde financiële gevolgen aantreft: € 230.000 - € 500.000. Deze bedragen hebben betrekking op alle samenwerkingsgemeenten Jeugd en Wmo. Het Maastrichtse aandeel zal gedekt worden uit de middelen die wij vanuit het Rijk hebben ontvangen.



Ad 3. De aangevraagde meerkosten door de zorgaanbieders

Voor de beoordeling van de meerkosten loopt een separaat proces omdat hier op grond van de richtlijnen beoordeeld dient te worden of de aanvragen gehonoreerd kunnen worden. Voor de meerkosten is het nog niet mogelijk de exacte financiële gevolgen weer te geven omdat aan de zorgaanbieders in de addenda aangegeven is dat zij vóór 20 februari 2021 hun verzoek tot vergoeding van meerkosten dienen in te dienen. Verzoeken na deze datum worden door de gemeente Maastricht niet meer in behandeling genomen en komen daarmee niet voor vergoeding als meerkosten in aanmerking.

Dekking/door het Rijk beschikbaar gestelde middelen:

De dekking bestaat uit de volgende door het Rijk beschikbaar gestelde middelen:

Omschrijving	Dekking gemeente Maastricht
Inhaalzorg en meerkosten Jeugdzorg	€ 232.881,-
Inhaalzorg en meerkosten Wmo	€ 97.983,-
C1: Continuïteit van zorg (compensatie corona)	€ 169.100,-
C5: Beschermd Wonen (IU)	€ 97.938,-
Totaal dekking *	€ 597.902,-

Het totaalbedrag ad € 597.902,- is bestemd ter dekking van het aandeel van de gemeente Maastricht in de kosten voortkomend uit ad 2. en ad. 3. Aan de hand van de door de zorgaanbieders aangeleverde stukken wordt beoordeeld of een zorgaanbieder recht heeft op compensatie en voor welk bedrag. Indien het totaal van alle te compenseren bedragen van de aanbieders de beschikbare middelen ad € 597.902,- overschrijdt, dan zal de verdeling op basis van de volgende verdeelsleutel plaatsvinden: het aandeel dat het zorgaanbieder heeft in het totaal van de aangevraagde compensatie. De andere gemeenten betalen uiteraard hun eigen aandeel.

9. Aanbestedingen

Er heeft geen nieuwe aanbesteding plaats gevonden in het kader van Covid-19. Wel behoeven de bestaande overeenkomsten, zoals in het voorliggende voorstel beschreven, een aanpassing.



10. Participatie tot heden

Tot op heden zijn zorgaanbieders en de regiogemeenten meegenomen in het proces en is met hen gecommuniceerd over de voortgang. Zo zal ook na besluitvorming dit besluit met hen worden gecommuniceerd.

11. Voorstel

1. Instemmen met het toepassen van het addendum op:
 - a. De dienstverleningsovereenkomst sociaal jeugd en begeleiding jeugd
 - b. De dienstverleningsovereenkomst Wmo en dienstverleningsovereenkomst Wmo beschermd Wonen
 - c. De overeenkomst hulp bij het huishouden 2018 e.v. met referentienummer VIA 2017051LK

2. Aan de hand van de door de zorgaanbieders aangeleverde stukken wordt beoordeeld of een zorgaanbieder recht heeft op compensatie en voor welk bedrag. Indien het totaal van alle te compenseren bedragen van de aanbieders de beschikbare middelen ad € 597.902,- overschrijdt, dan zal de verdeling op basis van de volgende verdeelsleutel plaatsvinden: het aandeel dat het zorgaanbieder heeft in het totaal van de aangevraagde compensatie.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

-